

超大城市治理 立法工作先行

市人大出台工作方案为相关领域立法绘就清晰“施工图”

当前,重庆市人大常委会正在编制2026年立法计划。记者注意到,征求意见稿中部分项目后有一项特别备注:“超大城市现代化治理法规项目”。这一变化背后,是落实新出台的《重庆市推进超大城市现代化治理立法保障工作方案(2025—2027年)》(以下简称工作方案)的具体举措。

该工作方案经市六届人大常委会第四十二次主任会议同意,正式印发实施,为未来几年相关领域地方立法工作绘就了一张清晰的“施工图”,标志着重庆在运用法治思维和法治方式破解超大城市治理难题上迈出了关键性的一步。

打造标志性立法成果

作为我国辖区面积和人口规模最大的城市,重庆探索超大城市现代化治理新路子,既是党中央赋予重庆的重大任务,更是谱写中国式现代化重庆篇章的时代命题。

“制定工作方案,是为了贯彻党中央、国务院关于推动城市高质量发展的决策部署,落实习近平总书记重要讲话重要指示精神,按照市委六届七次全会关于健全法规政策保障体系相关要求,为积极探索超大城市现代化治理新路子,高水平建设现代化人民城市提供法治保障。”市人大常委会法工委主任、市人大常委会副主任委员杨尚限介绍。

工作方案提出,在法治轨道上推进超大城市现代化治理,到2027年,围绕打造“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的人大工作标志性成果要求,打造3件以上标志性立法成果,超大城市现代化治理立法保障取得重要进展,为奋力谱写中国式现代化重庆篇章提供法治支撑。

明确具体推进措施

为实现上述工作目标,工作方案明确了具体推进措施,主要包括编制实施法规项目库、积极推进重点立法项目、适时开展法规清理、谋划储备并持续生成2028—2030年重点立法项目。

落实好工作方案,编制实施《我市涉及超大城市现代化治理领域建议制定、修改的地方性法规项目库(2025—2027年)》是基础。该项目库涵盖建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市6大领域,法规项目总数达28件。

比如,围绕建设创新城市,有序推进科技创新中心建设、社区治理促进等立法项目。围绕建设宜居城市,着力通过养老服务、农村公路等立法项目。围绕建设美丽城市,出台城市更新、建筑垃圾管理等方面的地方性法规。围绕建设韧性城市,推进平安建设条例制定、防震减灾条例修改等工作。围绕建设文明城市,就节约用水、消费者权益保护等进行制度设

计。围绕建设智慧城市,开展数据安全、数字化城市运行和治理中心建设等地方立法。

城市更新条例等9件立法项目拟作为2026年立法审议项目,数字化城市运行和治理中心建设运行管理办法等12件立法项目拟作为2027年立法审议项目,并纳入调整后的立法规划,明确起草单位、提案机关、审议时间等,推动项目库法规项目有序转化。

压实责任抓落实

此外,工作方案还要求适时开展专项清理,确保法规与时俱进;提前谋划2028—2030年重点立法项目,体现了立法工作的前瞻性和可持续性。

为确保各项任务从“纸面”落到“地面”,工作方案强化组织保障,市人大常委会成立超大城市现代化治理立法保障领导小组,负责统筹协调各项工作。

同时,压实各方责任,要求市人大相关专委会、市司法局、市级有关部门和单位,按照工作方案明确的任务分工和进度安排等抓好落实。

记者 唐孝忠



图说新闻

12月20日,涪陵区一名老人被困于简市街道托板桥附近一处下水道口,经消防救援人员使用往复锯,将自来水管两端切断,从洞口移出后,成功将老人救出。经现场医护人员初步检查,老人身体并无大碍。

记者 叶会娟 摄

垫江县综治中心构建矛盾纠纷化解全流程闭环管控新格局

群众只跑一地就能解决烦心事

今年以来,垫江县始终坚持“以人民为中心”的发展思想,立足县域社情民意实际,聚焦矛盾纠纷化解的源头性、根本性、基础性问题,以机制建设为核心抓手,全力构建矛盾纠纷化解全流程闭环管控新格局,切实将各类风险隐患化解于基层、消灭于萌芽,有力提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。截至目前,全县接报治安警情、刑事警情、九类街面110警情分别同比下降6.9%、19.5%、37.7%。

筑牢“第一道防线” 变“被动处置”为“主动发现”

垫江县做实前端预防与排查机制,以网格化精细排查、信息化联动预警、常态化普法宣传机制为抓手,依托全县统一的网格化管理体系,将矛盾纠纷排查纳入网格员的核心职责,通过日常走访、信息采集,确保“人到格中去、事在网中办”,第一时间感知问题。今年以来,基层网格员累计摸排矛盾纠纷27057件。整合“12345”热线、信访平台、诉讼服务、110非警务警情等多源数据,通过分析矛盾纠纷类型、地域和高发时段,分级分类预警,制发“除险固安每日信息研判”790余期、“社会治安每月形势分析”34期,指导行业部门、属地镇街做好预防和管控。组织法官、检察官、民警、律师等常态化下沉村社、网格,开展“法律进社区、进乡村”活动127场次,通过以案说法、巡回审判等形式,引导群众树立“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的法治观念,从源头

上减少矛盾纠纷的产生。

打通“中枢神经” 变“单打独斗”为“协同作战”

该县做深中端调解与处置机制,细化为“一站式”受理登记、“精准化”分流指派、“多元化”联动调处机制。在县、乡镇(街道)两级综治中心设立矛盾纠纷受理窗口,对群众来访、线上诉求、网格上报等矛盾纠纷线索进行“一门受理、分类登记”,确保“让群众只进一扇门,办好所有事”。

建立综治中心分类流转机制,定期对受理的矛盾纠纷开展分析研判,根据其性质、涉及领域、复杂程度等因素精准分流。对重大疑难复杂矛盾纠纷,由县综治中心组织会商研判,明确牵头单位和协同部门,健全“综治中心+法院+检察院+公安+司法+信访”联动体系,落实化解稳控措施。对跨部门、跨领域的矛盾纠纷,由县、乡镇(街道)综治中心启动“吹哨报到”机制,召集相关单位进行联合接访、联合调处、联合督办,形成化解合力。今年以来,县综治中心牵头化解了6件重大疑难复杂矛盾纠纷。

形成“完整回路” 变“结案了事”为“案结事了”

该县完善末端跟踪与评估机制,用回访评估、流程管控、分析研判机制预防矛盾纠纷再次

发生。对已化解的重大、疑难和涉及民生利益的矛盾纠纷,由县、乡镇(街道)综治中心或原调解组织纳入重点关注案(事)件,定期进行电话或上门回访,了解协议履行情况、当事人满意度,评估化解实效,防止矛盾反弹。

利用“社会矛盾纠纷多元化解”应用平台,对排查入库矛盾纠纷,县、乡镇(街道)两级综治中心全程跟踪办理进度和质量,对超期未办结或办理不力的,进行催办、督办,实现从受理、分流、调解、督办到回访的全过程进行线上留痕、动态管理,确保流程可视、责任可溯、绩效可评。每月对全县矛盾纠纷的类型、特点、规律进行深度分析,形成研判报告,向县委、县政府及相关职能部门提出前瞻性、预警性建议,推动问题解决从“一个点”向“一类面”转变,实现从源头上优化政策、完善机制。

以机制建设为抓手,构建矛盾纠纷“预防——排查——分流——调解——处置——回访——分析”的全闭环化解管控体系,是垫江县综治工作提质增效的关键所在。据介绍,下一步,垫江县综治中心将继续坚持问题导向和目标导向,不断优化机制、创新方法,努力建设更高水平的平安垫江法治垫江,为全县经济社会高质量发展营造更加和谐稳定的社会环境。

通讯员 胡 洪 记者 杨 雪

综治中心规范化建设 ⑫

交通执法高速三支队：高速路上货车追尾 一查还是非法运输

本报讯 近日,G65包茂高速水江路段发生一起货车追尾事故。市交通执法总队高速三支队执法人员在处置过程中,意外发现涉事货车非法运输12吨危险废物。

当日凌晨,刘某驾驶贵A籍普通货车沿包茂高速行驶,被后方大货车追尾(事故责任认定为后方车辆全责)。执法人员对涉事车辆例行检查时发现,该车行驶证标注“非营运”,但打开密闭车厢检查,发现大量废旧铅酸蓄电池。面对询问,刘某慌乱中承认:“拉的时候知道是废电池,但不知道是危化品。”“我们拿当废品卖,不知道这么危险,还要专业车辆和资质人员运输。”货主表示。

经执法人员现场鉴定,该批货物为《国家危险废物名录》中的HW31类危险废物(废物代码900—052—31),具有毒性和腐蚀性。此类货物运输需满足三大条件:使用具备危货运输资质的专用车辆、配备专业押运人员、落实防泄漏防护措施。而涉事货车无资质、无防护,一旦泄漏将造成土壤、水体污染及人员伤害。经查,货物重约12吨,由刘某的伯伯(货主)安排运往长寿某再生资源公司,因发生追尾事故,在检查中暴露非法运输违法行为。

经详细调查,货主存在未取得道路危险货物运输许可,擅自从事(经营性)道路危险货物运输的行为,执法部门根据相关规定依法对其处以5000元行政罚款。同时,督促货主联系具备资质的危货运输企业,全程监督将货物安全转运至合规处置单位。

执法人员提醒,驾驶员要明确货物性质,承接运输业务前,务必核实货物种类,若涉及危险废物,需确认自身车辆及资质是否符合要求,切勿心存侥幸。

记者 杨 雪

交通执法高速四支队：黑车提前下客防被查 仍被逮现行并处罚款

本报讯 近日,一名“黑车”驾驶员害怕超员在收费站被查,提前下了5名乘客,以为不超员就不会被查,不料自己的非法营运行为还是被市交通执法总队高速四支队执法人员查处。

据悉,该车驾驶员及车辆并不具备合法的营运资质,却擅自从事载客营运行为。12月18日,驾驶员从重庆中心城区装载10名乘客准备在长寿合兴收费站下道,因害怕超员被查,遂提前在上一个收费站下了5名乘客,以为不超员就不会被查,却不料遇上交通执法与公安交管部门开展联合执法,最终其违法行为还是被查处。

据了解,该车为7座车,在下了5名乘客后,车上仍还有5名乘客,经高速四支队执法人员调查,最终确认其人、车无资质,每人收取160元左右车费的非法营运事实。执法人员对其行为违反《巡游出租汽车经营服务管理规定》第八条,依据《巡游出租汽车经营服务管理规定》第四十五条的规定,给予该车驾驶人行政处罚8000元。同时,其运输过程中的超员违法行为由高速公安交管部门处置。

记者 杨 雪

綦江区消防救援支队：女子腿部被车卡住 消防人员2分钟救出

本报讯 近日,綦江区一名女车主因未拉好手刹就下车,腿部被卡在车与路沿石之间动弹不得,幸好綦江区消防救援人员火速赶到,仅用2分钟便成功将其救出。

据了解,当天该女子将车辆停靠在路边后下车,因未确认手刹完全拉紧,车辆突然向前滑动,瞬间将她挤压在车身与路沿石的狭窄缝隙中。剧烈的疼痛让女子无法自行脱困,只能立即拨打报警电话求助。

綦江区消防救援支队指挥中心接到报警后,迅速调派救援人员赶赴现场。到达现场后,消防人员发现女子腿部被牢牢卡住,表情痛苦,情况紧急。为避免救援过程中对女子造成二次伤害,消防人员果断启用扩张器,小心翼翼地对车辆与路沿石之间的空间进行扩张。随着扩张器缓缓发力,缝隙逐渐变大,经过约两分钟的紧张处置,成功将被困女子救出。

幸运的是,女子仅腿部轻微受伤,并无大碍,随后在家属的协助下前往医院进行进一步检查。

记者 叶会娟