

守慈善为民初心 循依法行善之道

——专访重庆市慈善联合总会会长刘光磊

2025年是《中华人民共和国慈善法》实施10周年。10年来,重庆市慈善联合总会(以下简称总会)始终以慈善法和《重庆市慈善条例》为遵循,将依法行善贯穿慈善事业发展全过程。市委、市政府对慈善事业发展高度重视,中共中央政治局委员、市委书记袁家军,前任市委书记陈敏尔都对重庆慈善工作作出批示。新修改的慈善法实施后,总会结合法律对互联网慈善、慈善信托等新领域的规范要求,在助力乡村振兴、济困帮扶等方面推出一系列创新举措,推进重庆慈善事业发展迈上新台阶。10年来,市慈善联合总会获得中共中央、国务院授予的“全国脱贫攻坚先进集体”光荣称号,并荣获“全国五一劳动奖状”“全国先进社会组织”“全国民族团结进步示范单位”“中华慈善奖”“重庆慈善奖”等多项荣誉。

在第10个“中华慈善日”来临之际,本报对重庆市慈善联合总会会长刘光磊进行了专访,深入解读依法行善理念如何引领重庆慈善事业创新发展、行稳致远。

良法引领

筑牢慈善事业法治根基

记者:刘会长作为重庆市慈善联合总会的领头人,您认为《中华人民共和国慈善法》和《重庆市慈善条例》的实施,对慈善事业发展带来了哪些根本性改变?总会是如何树立依法行善理念的?

刘光磊:慈善法的颁布实施,标志着我国慈善事业进入法治化轨道,而《重庆市慈善条例》则结合地方实际,为重庆慈善事业发展提供了更具操作性的制度保障。这两部法律法规从慈善组织设立、募捐活动开展、财产管理使用到信息公开等方面,都作出了明确规定,让慈善事业有法可依、有章可循。总会自成立以来特别是2016年以来,坚持将依法行善作为核心理念,让每一位工作人员都深刻理解“合法”是慈善活动的生命线。

新修改的慈善法进一步回应了慈善发展新需求,体现了慈善功能新定位,优化了慈善促进新措施,健全了慈善监管新机制,充实了慈善信托新制度,为慈善事业高质量发展提供了更强有力的法治保障。总会作为全市慈善事业的排头兵,第一时间组织开展新慈善法学习活动,邀请法律专家举办专题讲座5场,覆盖全市38个区县的慈善组织负责人;利用自有宣传平台,对互联网募捐、项目管理等重点条款逐条解读,组织知识竞赛、宣传典型案例,让法律条文真正转化为工作实践。

同时,为响应新修改的慈善法对慈善活动透明度的严格要求,我们从三方面着力:一是强化内部管理,构建了涵盖40多项规章制度的内部管理体系,特别注重发挥监事会作用,加强财务监管,对重大项目和大额资金支出进行重点监督,有效防范潜在风险;二是严格控制成本,秉持“节俭办慈善”理念,2024年项目执行及管理费用仅占总支出的0.89%,远低于法律规定的不超过10%;三是注重信息公开,按规定及时在公开信息平台披露相关信息,去年接受3次社会审计,结果均得到认可。通过这些措施,以“阳光透明”赢得群众信任,推动慈善事业稳步发展。

善行乡村

深耕沃野绘新图

记者:围绕中心、服务大局是慈善工作的基本原则,请刘会长谈谈在助力脱贫攻坚和乡村振兴中,总会如何依法依规开展帮扶工作?取得了哪些标志性成果?

刘光磊:慈善法第三十一条明确“慈善组织开展扶贫、济困的慈善活动,应当坚持精准扶贫、精准脱贫的原则”。我们遵循这一要求,在参与脱贫攻坚大会战中,坚持把助力脱贫攻坚作为慈善发展的头等大事,聚焦“两不愁三保障”,开展全方位帮扶。

产业扶贫,募集投入善款10.39亿元,帮助石柱、云阳、彭水、城口等18个原贫困县改善基础设施,发展特色产业。教育扶贫,实施“为希望续航”“授人以渔·公益助匠”等10多个助学项目,募集投入善款3.96亿元,资助3.5万余名当时贫困的学子完成学业。健康扶贫,帮助15个原贫困区县各设立1000万元以上的大病医疗救助基金,累计救助当时贫困的患者33万人次;争取中华慈善总会药品援助13.31亿元,救助当时贫困的癌症患者8.32万人次。2016年至2020年,市慈善联合总会用于脱贫攻坚的款物达27.65亿元,占同期总支出的85%以上,帮扶当时的贫困人口123万人次,成为重庆社会力量扶贫的主力军。2021年,在全国脱贫攻坚总结表彰会上,重庆市慈善联合总会获得中共中央、国务院授予的“全国脱贫攻坚先进集体”光荣称号。

随着脱贫攻坚工作的圆满完成,市慈善联合总会迅速把慈善工作重点转移到助力乡村振兴上来,制定了《慈善助力乡村振兴五年

行动计划(2021-2025)》,把助力乡村振兴作为慈善发展的中心任务,计划投入30亿元用于乡村振兴,实施1000个项目。

2024年新修改的慈善法第四条新增“发挥慈善在第三次分配中的作用,促进共同富裕”的内容,为慈善事业参与乡村振兴提供了更明确的法律依据。据此,我们创新举办“乡村振兴·重庆专场”公益活动,这是响应新修改的慈善法关于“鼓励开展慈善专场活动”的具体实践。2022至2024年,策划上线658个项目,募集资金10.38亿元。其中,“点亮乡村太阳能路灯”项目累计为38个区县899个村社安装6.7万余盏路灯,让60多万村民告别了“摸黑走夜路”的历史,该项目获评“重庆慈善奖”。“但见山乡辣椒红”项目带动1600多户农户增收,“巴渝新农具计划”培训基层网格员和村民新农人超5.2万名,有效助力乡村人才振兴。

依据《重庆市慈善条例》第三十五条“鼓励在少数民族地区开展慈善活动”的规定,我们在渝东南少数民族地区,开办了7个慈善超市,送发慈善款物201批次942万元。创新“慈善超市+电商”模式,帮助少数民族群众销售特色产品,实现“输血”与“造血”相结合。

2021年至2024年,总会用于乡村振兴的款物共计33.42亿元,占同期总支出的85%以上,为全市乡村振兴注入了强劲慈善力量。

数字赋能

依法开展互联网募捐活动

记者:互联网慈善是慈善发展的一个创新,市慈善联合总会在这方面多年位居全国前列,请刘会长介绍下总会在推进互联网募捐活动时,如何体现慈善法和《重庆市慈善条例》的要求?

刘光磊:慈善法新增的第八十条明确“国家鼓励和支持运用互联网技术开展慈善活动”,这为我们规范发展互联网慈善提供了直接的法律依据。近年来,互联网、大数据、人工智能等新技术得到广泛应用,为慈善事业注入了强大的驱动力和变革力。市慈善联合总会审时度势,在抓好线下募捐的同时,把互联网募捐作为慈善募集的新增长点来抓,强力推进数字公益走深走实。组建了总会互联网募捐部门,完善了市与区县慈善会网站、公众号等信息平台,构建了“全域联动、全时在线”的互联网慈善生态体系,热忱地与互联网牵手。近年来,互联网募捐已成为市慈善联合总会募捐的主渠道,年互联网筹募额占总会年筹募总额的60%以上,筹募额和捐赠人次年年位居全国慈善组织前列。截至2024年底,总会联动区县慈善会累计实现互联网募捐总额超27亿元,实施项目1100余个,惠及群众数百万人次,有力地助推了全市脱贫攻坚、乡村振兴、扶危济困。2024年,全市所有区县、70%的街镇、30%的村社都参与到互联网募捐中,形成了“指尖上的慈善生态圈”。

以多个互联网募捐平台为抓手,多渠道募集资金。截至2024年,总会在腾讯公益、支付宝公益、水滴公益等15个官方指定平台开展募捐活动。积极参加腾讯99公益日、99公益节活动,2022年至2024年,共募集善款8.03亿元。持续推进互联网日常募捐,平均年日常募捐额近亿元。联动“数字公益平台”,发起“善满山城帮扶计划”,探索捐赠款物通过数字平台直达困难群众新通道。实施“助农增收帮帮队”项目,获得支付宝公益“最受捐赠人喜爱奖”。

以依法依规运行为抓手,确保募捐项目取得实效。总会建立健全链条监督重点募捐活动工作机制,重点募捐活动必发出严格依法依规实施项目的通知,成立工作专班,组织会领导牵头的督查组,督查项目实施情况,对项目实施不力的合作单位拉入“黑名单”。近几年,互联网公益平台组织的第三方评估、审计机构对总会互联网募捐项目进行抽查,均给予充分肯定。

以人才为抓手,大力提升相关人员的互联网专业技能。人才缺乏是制约互联网慈善发展的关键。近年来,我们通过组织讲座、举办培训班等形式,在全市培养了数千名互联

网慈善工作者和数万名志愿者。实施“巴渝新农具计划公益项目”,在酉阳等五个区县开展视频号助农、数字村务、网络直播培训,培训基层网格员和村民新农人5.2万名;培训网络公益主播1200余名,开展助农直播500余场,带动农产品销售超百万元。

《重庆市慈善条例》第二十条对互联网募捐信息审核作出专门规定,我们据此建立了“三审三校”制度,组建由法律、财务、项目专家组成的审核团队,确保每一个上线项目都合法合规。

爱满山城

创新困难群众帮扶新模式

记者:慈善为民是慈善工作的准则和初心,请问刘会长总会在困难群众帮扶方面有哪些创新做法?如何将依法行善理念转化为解决群众“急难愁盼”的实际行动?

刘光磊:慈善法第三条明确“慈善活动应当遵循合法、自愿、诚信、非营利的原则”,这是我们开展困难群众帮扶的基本遵循。

在慈善工作中,我们坚持慈善为民原则,助力民生保障,聚焦群众“急难愁盼”,积极探索创新,构建了全方位、多层次的帮扶体系,打造了助医、助困、助老助幼三类品牌项目,让慈善服务精准落地。

助医方面,创新推出“慈善+渝快保”项目,对大病困难患者医疗费用自费部分由慈善组织免费给予商业保险救助保障。2024年“慈善+渝快保”在21个区县试点,全市2.27万大病低收入群众受益,总计获得赔付346万元,有效防止因病致贫。大病医疗救助基金累计救助34.5万人。2024年争取到中华慈善总会药品援助7957.76万元,帮助4280人次大病患者用上“救命药”。

助困方面,社区阳光基金是我们依据《重庆市慈善条例》第二十六条“鼓励设立社区慈善基金”规定创新推出的基层慈善模式。目前已设立476支,累计募集超4800万元,帮扶48.5万人次城镇困难群众。2024年全年开展300多项活动,包括补助开办老年食堂、为独居老人送菜、为困境儿童买文具,改善社区环境等,让社区充满暖意,项目获评“重庆慈善奖”。

助老、助幼方面,针对老龄化社会需求,创新推出“老人云守护”项目,为巫溪县近300名失能、独居老人装了自动报警监测仪,“一按铃就有人来”,建立起“一键呼叫、及时响应”的服务体系;助浴快车新增“酉阳号”“綦江号”,培训40名工作人员,累计为6.7万人次失能老人免费助浴;老年食堂项目筹款259.4万元,在6个区县开办爱心食堂,6.9万老人吃上了热乎饭。

携手腾讯公益慈善基金会,发起“善满山城帮扶计划”,搭建数字关爱平台,为困难老人和困境儿童发放关爱券,“一老一小”可以按照需求兑换商品和服务,提升了慈善帮扶的精度和温度。截至2025年8月,该项目已惠及全市528名少年儿童。

2024年,总会投入1.53亿元扶弱济困资金,近10万群众受益。所有帮扶项目都建立了“申请——审核——实施——评估”的闭环管理机制,确保帮扶对象精准、资金使用规范、帮扶效果持久。

行业自律

构建依法行善生态体系

记者:作为联合总会,在推动全市慈善组织依法行善、行业自律方面有哪些创新举措?

刘光磊:新修改的慈善法强化了慈善联合会的行业自律作用,规定“慈善联合会应当加强行业自律,规范行业行为”。《重庆市慈善条例》第四十条提出“市、区县(自治县)慈善联合会应当加强行业自律”的规定,我们据此发挥引领作用,推动形成全市慈善事业法治化发展的良好生态。

在联合总会章程的业务范围中,总会专门设置了推动慈善领域自治自律的条款,促进公平竞争,维护规范发展和慈善领域秩序。去年总会更名后,我们积极承担起引领、

协调、指导、服务的职能,建立了慈善组织信息交流平台,定期组织法律法规培训和经验交流活动,指导帮助会员单位开展互联网募捐,着力扩大行业影响力和凝聚力。2024年,我们举办了5场“慈善法大讲堂”,培训慈善组织负责人500余人次。目前,我们正在筹备制定《重庆市慈善行业自律公约》,协助政府部门建立慈善投诉处理机制,对违反法规和公约的行为进行调查处置。

此外,大力推进慈善文化进机关、进企业、进乡村、进社区、进家庭,精心营造慈善氛围,用情播撒慈善种子,着力培育“人人慈善”的良好氛围。总会自2016年以来持续开展“中华慈善日”“重庆慈善周”主题活动,举办首届“西部论善”公益峰会,创建慈善文化示范村等,通过这些举措,推动全市慈善组织形成了“学法、懂法、守法、用法”的良好局面。

行稳致远

推进慈善事业高质量发展

记者:近10年来总会推进重庆慈善事业发展取得了许多耀眼成绩,请刘会长谈谈10年慈善工作的体会?展望未来,总会将如何进一步深化依法行善理念,推动重庆慈善事业高质量发展?

刘光磊:2016年总会第四届理事会成立10年间,我们带领全市慈善工作者、志愿者,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实市委、市政府主要领导对慈善工作的重要批示精神,践行“慈善为民、依法行善”初心,在这条温暖的道路上不断探索前行。回望这段历程,成绩之外,更沉淀下对慈善事业的深刻感悟。

第一,党的领导是慈善事业发展的根本保障。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导。慈善组织必须自觉助力党委政府中心任务、服务党和国家事业发展大局,遵守党的路线方针政策和国家法律法规,才能赢得党委政府的重视支持,才能更好地发挥慈善组织的作用。

第二,群众广泛参与是慈善事业发展的坚实基础。习近平总书记指出,慈善事业是一种具有广泛群众性的道德实践。因此,下功夫动员引导群众关心慈善、支持慈善、参与慈善,才能将点滴爱心汇聚成助力乡村振兴和民生保障的巨大力量。

第三,开拓创新是慈善事业发展的不竭动力。新时代新征程,面对慈善事业肩负的新使命和信息化时代的新要求,积极改革创新是慈善组织健康发展的唯一出路。必须紧扣困难群众期盼,在慈善项目和募集渠道、慈善事业与社会救助对接、慈善工作体制机制等方面进行大胆探索。特别要坚持线上线下双驱动,毫不动摇深耕互联网慈善,为慈善事业高质量发展提供强大内生动力。

第四,依法行善是慈善事业发展的立身之本。《中华人民共和国慈善法》是慈善组织的行为准则。要深入学习贯彻新修改的《中华人民共和国慈善法》及配套法规政策,每一个慈善组织和慈善工作者都必须知法、懂法、守法、用法,严格依法依规开展慈善工作。要着力打造责任慈善、阳光慈善、清廉慈善,做到让捐赠者放心、让受助者满意、让全社会认可。

展望未来,我们将继续以新修改的慈善法和《重庆市慈善条例》为指引,不断深化依法行善理念,重点在三个方面发力:一是加强法规宣传教育,将两部法规纳入慈善工作者培训必修课程,让依法行善成为每一位慈善人的行动自觉。二是完善内部管理制度,结合新修改的慈善法要求,进一步修订完善现有规章制度,提高制度的针对性和操作性。三是创新依法行善实践,在互联网慈善、社区慈善、乡村振兴、困难群众帮扶等领域,探索依法行善的新路径、新模式。

我们将始终牢记慈善为民的初心,以依法行善为路径,努力把总会打造成“实力最强、口碑最好、群众最放心”的慈善组织,带领全市各级公益慈善组织,为建设现代化新重庆贡献慈善力量。

记者 朱颂扬