

# 实施“五大行动” 夯实治理之基

## 重庆市司法局聚焦群众身边事提升基层治理效能

“你好,我之前在作业时受伤,但和公司就具体赔偿金额没能达成一致,想寻求你们的帮助……”近日,在沙坪坝区陈家桥街道桥北片区红岩市民综合调解站,调解员郭文娣接待了一位主动上门申请调解的居民朱某,经过3小时调解,双方达成一致协议。

“自红岩市民综合调解站运营以来,化解了大量矛盾纠纷,提高了群众幸福感,发挥了良好的作用,切实将矛盾纠纷化解于萌芽状态。”沙坪坝区司法局相关负责人透露,目前,我市已建立红岩市民综合调解站45个,2023年成功调解纠纷1万余起。

通过打破行政区划、前置调解平台,把调解桌搬到院坝、小区楼院及辖区企业的红岩市民综合调解站,正是市司法局实施“五大行动”中矛盾纠纷化解机制优化攻坚行动的一个缩影。

据了解,2023年以来,市司法局坚持惠民有感工作导向,深度实施基层治理法治化“五大行动”(乡镇综合执法改革深化攻坚行动、公共法律服务延伸深化攻坚行动、矛盾纠纷化解机制优化攻坚行动、重点人群管理效能细化攻坚行动、基层基础工作阵地强化攻坚行动)迭代攻坚计划,聚焦群众急难愁盼,从智慧治理、精准普法、人民调解、行政执法等多个方面出实招,将抓基层打基础作为长远之计和固本之策,及时解决基层群众的操心事、烦心事、揪心事。

### 乡音民意促立法

2023年,对于重庆沙坪坝立法信息员陈冬梅来说,是个值得铭记的年份。

去年6月28日,她收到一份特殊的“肯定”,其立法建议被《中华人民共和国无障碍环境建设法》正式采纳,已于去年9月1日开始施行。

陈冬梅是社区养老院的一名社工,接触老年人多,她发现无障碍设施配置不足,不少腿脚不便的老人望楼兴叹。于是在广泛征求意见后,她提出的有关国家机关在制定涉及无障碍环境建设的法规、规章、规划、政策、标准时,应当征求包括老年人、残疾人等有无障碍需求的社会成员代表意见这一建议,最终被采纳。

“面对基层立法联系点作用发挥参差不齐,部分不能适应当前行政立法工作的需要等难题,我们去年实施基层基础工作阵地强化攻

坚行动,调整设立了30个基层立法联系点。”市司法局有关负责人说。

如今,“联系点”通过开展普法宣传、拓展社情民意收集途径、搭建民生实事监督平台等方式,推动立法力量不断下沉,真正让“街谈巷议”成为地方立法考量。

与此同时,在深度倾听群众声音的基础上,市司法局还从解决群众身边事入手,用制度建设破解基层治理突出问题,推动修订出台了《重庆市电梯安全管理办法》《重庆市噪声污染防治办法》《重庆市司法鉴定条例》等法规规章,抓紧推动《重庆市促进矛盾纠纷多元化解条例》《重庆市土地管理条例》等法规提请市人大审议,为加强基层治理提供制度支撑。

### 赋权镇街行政执法

“你的车辆占用了消防车通道,请你尽快挪车纠正违法行为。”去年11月3日,北碚区龙凤桥街道办事处开出首张行政处罚决定书。

“现在好了,车辆乱停乱放现象有了改善,环境也更干净整洁了。”谈到身边环境的变化,龙凤桥街道居民李女士很是高兴。

把涉及占道停车影响生活出行、摆摊设点影响周边环境等执法权赋予镇街,龙凤桥街道的变化得益于重庆正在实施的乡镇综合执法改革深化攻坚行动。“在行动中,我们将‘发现问题的眼睛’与‘解决问题的双手’更好协同起来,全面推进乡镇(街道)综合行政执法改革,不断加强基层治理体系和治理能力现代化建设。”市司法局有关负责人坦言,要推进乡镇(街道)综合行政执法改革,就要抓住赋权关键点,通过厘清“一张清单”,将基层治理急需的执法事项选出来、放下去,使区级执法部门下放的权利事项清单在乡镇(街道)“放得下、接得住”。

改革后,各乡镇(街道)组织起一支综合执法队伍,实现了“一支队伍管执法”,辖区内的各种执法力量接受基层治理指挥中心统一调度和指挥,实现镇街层面“问题发现——任务分配——协同执法——评价反馈”治理闭环。

值得一提的是,本次改革还将执法效能与数字化应用同步谋划,跑出了高效执法“加速度”。

目前,“法治+执法+监督”数字应用镇街处罚办案模块上线运行良好,同步在“渝快政”发

布“掌上执法”移动端,率先上线试运行监管监察、处罚办案两个功能模块。

数据显示,2023年首批实施改革的镇街运用数字应用办理作出执法决定557件;实施“综合查一次”组团式执法112户次,为园区小型企业、建筑工地、农药零售等主体有效减少检查次数290余次。

此外,全市1031个乡镇(街道)综合行政执法改革已于今年1月1日全面推开,有效为乡镇(街道)扩权赋能。

### 为民服务出实效

“黄老,今天搞‘板凳说法日’,我这个事情还是需要你来评理。”去年12月10日,涪陵区清溪镇平原村村民刘某红来到了“法律之家”,找到黄正明。

黄正明作为“法律明白人”,在“板凳说法日”为村民调解矛盾纠纷,已经成为与村民之间的共同“默契”。

面对刘某红和黄某燕两家的土地界线纠纷,黄正明凭着对原始地块的熟悉,及时找到矛盾的突破口,用摆事实讲道理的方式巧妙化解矛盾,最终让双方放下芥蒂。

据了解,通过实施公共法律服务延伸深化攻坚行动,如今,在重庆基层一线,跟黄正明一样的4.8万名“法律明白人”活跃在老百姓身边,他们既是学法良师、用法参谋,又是解纷行家、普法高手。

该行动中,我市还聚焦法律服务水平提升,开展深化“乡村振兴律师行”专项服务活动,推动全市343个律所党支部与392个村居党支部开展“双百结对服务”,服务群众超过2.2万人次;深化“万所联万会”服务机制,结对1421家商会;开展司法鉴定机构品牌建设,11家机构通过验收。

数据显示,2023年,全市1.3万个人人民调解组织、6.8万名人民调解员共计受理调解矛盾纠纷56.3万件,一大批矛盾纠纷实现了就地化解。

市司法局相关负责人表示,接下来,全市司法行政系统将及时呼应好人民群众多层次、差异化、个性化的新需求、新期待,不断提高基层治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平,继续以“五大行动”做实基层治理“大文章”。

记者 舒楚寒

## 交通执法轨道支队: 强化案件质量监督 持续推进规范执法

本报讯 记者日前从市交通运输执法总队轨道支队三大队了解到,去年以来,该大队紧紧围绕总队法治建设和支队相关工作目标,不断深化法治政府部门建设,稳步推进规范执法迈向新台阶。

强化案件评议法治监督。大队下发案件质量通报12期,制发指导意见28条,审核执法案件1787件,发现执法质量问题143处,退回修改案件184处。规范开展行政应诉工作,无撤销和败诉案件。

去年以来,该大队召开专项工作推进会安排部署3次,发布专项整治公告6份,发放调查问卷100余份,走访企业或者组织企业负责人召开座谈会6次,接受上级督导检查5次,收集专题照片80余张。

高度重视规范执法、文明执法工作要求,积极开展轻微违法行为查稽并及时纠正,发放轻微违法行为不予处罚363份,开展普法宣传教育10余次,执法现场化解矛盾80余起,促进矛盾纠纷化解端口前移。

此外,三大队提前谋划,合理部署,主动联合高速公路支队、四川省交通执法部门,出动执法人员22人次,执法车辆9辆,开展跨区域非法营运、网约车线下揽客等专项整治行动,共检查嫌疑车辆77辆,效果显著。

记者 舒楚寒

## 交通执法两江新区大队: 走访检查运输企业 督促落实安全责任

本报讯 近日,市交通运输执法总队直属支队两江新区大队联合辖区交巡警支队、交管中心等职能部门和组织,对辖区的重庆天宝运输有限公司、重庆找车宝物流有限公司等车辆违章较多、安全风险隐患较大的运输企业开展走访检查,督促企业落实安全生产主体责任。

联合检查组向企业通报了2023年涉及交通执法和道路交通安全领域的违法违规情况,重点检查了企业安全管理台账和风险隐患排查工作措施,还根据各企业动态数据分析报告,有针对性地提出机动车及驾驶人未检验、未审核、未换证等风险提示。

为全力抓好安全管理,有效预防安全事故,检查组向受检高风险运输企业负责人和管理者提出要求,在思想上高度重视,切实增强风险防范意识,担负起运输企业安全生产主体责任,将安全真正视为企业的生命。在行动上立行立改,严格车辆和从业人员管理,定期清除各类违法行为,掌握所属车辆人员证件年检期限,及时排除行车记录装置故障,确保车辆动态监管数据正常。在措施上力求实效,按照行业管理部门要求严格落实动态监管责任和日常监管措施,通过“高风险企业画像”常态化开展自查自纠,及时消除车辆安全隐患,加强从业人员安全教育培训,对问题车辆和驾驶员从严采取惩戒措施。

记者 舒楚寒

## 交通执法高速一支队: 深化“数字高速”建设 新增19处监控点位

本报讯 日前,记者从市交通运输综合行政执法总队高速公路第一支队六大队了解到,为深化“数字高速”建设,进一步强化对重点路段的监管效率,渝黔高速江北互通立交——渝黔交界路段将在近期新增19处路面监控点位。

该大队执法人员介绍,本次新增的监控设备为路侧监控球机,选择的点位多位于长下坡、桥梁、隧道出入口等重点路段,能够有效补充现有监控网络,帮助高速公路管理部门更加迅速、全面地掌握路面实际情况。由于该批摄像头能够调整观察方向,除了监控路面状况,还可以观察道路周边边坡、山林情况,能够在森林防火、地质灾害预防等方面发挥作用。

目前,该批监控设备已全部安装到位,预计春运前能够投入试运行。该大队相关负责人表示,2024年,渝黔高速还将进一步提升数字化管理水平,通过引入更多高科技装备,让管理工作更为高效、有序,为群众出行创造更加良好的交通环境。

记者 杨雪



图说新闻

1月4日,渝北区消防救援支队宣传人员深入辖区高校食堂,现场传授灭火器的正确使用方法,提醒工作人员用火、用电、用气的安全操作规范,为提升应急处置能力,筑牢消防安全防线奠定了坚实基础。

记者 叶会娟  
通讯员 王修民 摄

# 一线行政执法人员集中“充电”

## 江北区开展镇街消防监督执法业务培训

本报讯(记者 叶会娟)为更好地推动全区镇街综合行政执法改革,全面提升全区镇街消防监督执法水平,切实夯实基层火灾防控基础,近期,江北区消防救援支队以现场集中授课的形式组织开展了镇街消防监督执法业务培训。全区所有镇街共计70余名行政执法人员参加了此次培训。

此次培训紧紧围绕镇街消防赋权执法、委托执法以及日常火灾隐患排查治理等主要内容讲授。授课人员全面讲解了对单位开展监

督检查的要点、发现火灾隐患或违法行为的处置流程、消防委托执法和赋权执法行政案件办理流程、注意事项及区别、消防违法行为移交工作要求等内容。授课过程中运用典型执法案例就各类法律文书填写制作具体要求进行详细介绍,并就日常监督执法中遇到的问题与难点进行了互动交流。同时,支队结合镇街基层消防工作实际,明确要求各镇街要构建完善消防工作机构,充实一线消防监督执法人员,不断提升基层消防监督检查实效和执法办案

水平,落实镇街消防工作职责和岗位工作责任,提升基层火灾防控水平,有效预防各类火灾事故发生。

通过此次培训,各镇街参训人员对消防监督执法工作重点内容再次进行回顾复习,对如何开展消防监督检查、如何办理消防行政处罚案件、如何推动火灾隐患整改等工作从实体上、程序上有了更完整、更深入、更全面的掌握,有效确保了基层消防监督执法的合法性、可操作性和实效性。